

榆林市应急管理局

类别：B

签发人：王道山

榆政应急函〔2023〕119号

对市政协五届二次会议第184号提案的答复函

高荣委员：

您提出的《关于优化安全管理的提案》（第184号）收悉。经研究，现答复如下：

近年来，市委、市政府高度重视安全生产工作，将安全生产工作作为市委常委会、市政府常务会重要议题常态化部署研究。市安委办、市应急局认真贯彻落实市委、市政府关于安全生产各项部署要求，不断提升安全管理能力和水平，为全市高质量发展奠定了坚实的安全保障。

一、凝聚思想共识，同向发力促进安全

提请市委、市政府在市委常委会、市政府党组会、常务会学习习近平总书记关于安全生产重要论述精神，并观看《生命重于泰山》安全生产专题片，统一思想、凝聚共识，以“时时放心不下”的责任感，推动安全生产政策、责任、任务贯彻到底、执行到位。

二、突出制度建设，织密安全责任网络

围绕强化党委政府属地责任，出台生产安全事故责任追究九

项制度、市县乡企四级包保责任制，全面倒逼安全责任落实。围绕夯实行业监管责任，相继出台《煤矿安全生产十条措施》《责任追究九项制度》《危险化学品建设项目投产前安全生产联合检查制度》《榆林市生产安全事故研判、警示教育日、一般生产安全事故备案指导挂牌督办和提级调查制度》等 20 余项制度措施，率先在市一级层面出台了《榆林市危险化学品运输车辆专用停车场和运输工具停放安全管理办法》《榆林市电石行业安全生产管理细则》等规章制度，因在日常监管过程中发挥效果明显，被鄂尔多斯市、烟台市等兄弟市借鉴。围绕压紧企业主体责任，建立安全生产“四级包保”和企业全岗位责任清单，规定煤矿、危化等高危行业企业实际控制人、法人（矿长）节假日全天候值守制度，从严夯实各级安全生产责任。

三、深化排查整治，切实解决问题隐患

提请市政府全面开展煤矿、道路交通、危化品、城镇燃气、散煤取暖、选储煤场、地质灾害、防汛防溺水等重点领域安全大排查工作，在 2022 年 14 项重点行业领域大排查成果基础上，今年延伸至 19 项重点行业领域。按照“边核查、边交办、边整改”原则，严格落实“三天一汇总、一周一简报、一月一调度”工作机制，全力推进大排查工作走深走实，从严从实解决问题隐患，以问题整改提升本质安全水平。目前，共排查出问题隐患 63735 个，已整改 59304 个，整改率 93%，行政处罚 692 家（次），责令停产整顿 71 家，罚款 1387.659 万元。

四、从严执法调查，强化警示警醒教育

普及“互联网+执法”系统应用，创新“监管部门+执法队伍+专家团队”三合一执法模式，全面提升执法检查系统性、专业性和权威性。加强事故查处力度，对典型的一般生产安全事故进行提级调查，较大生产安全事故依法上限处理，并面向社会公布查处问责情况，持续强化事故警示教育；建立煤矿、危化、建筑施工等重点领域“月挂牌”制度和安全生产责任追究移送机制，每月定期向市委组织部和市纪委移送事故情况，以事故处理警示教育各级各部门安全监管责任落地落实。

五、加强全员培训，推动能力素质提升

全面实施安全监管干部和重点领域 30 万从业人员安全生产“三年培训”计划，按年度分批分级组织实施。目前，已完成 2023 年度安全监管干部外出培训计划，共组织 4 期，240 参加并全部考试合格，取得结业证书。14 项重点领域从业人员 2023 年度计划培训 105300 人，已完成 40843 人，完成率 38.79%。同时，全面督导企业完善员工安全培训电子、视频档案，在重点行业企业全面推行“手指口述”制度，从根本上解决“人”的不安全因素。

六、强化人才引进，提升安全管理活力

我局积极协调市委组织部、市委编办支持，分两批引进高层次人才 4 名；根据工作实际需要，通过全市事业单位统一招聘，吸引 5 名年轻人才从事安全管理，不断加强应急管理队伍总体素质提升。

七、靶向精准发力，稳步提升处置能力

全面实施《榆林市应急救援队伍建设和管理办法》，完善应急备勤和抢险救援激励机制，统筹全市专兼职应急救援队伍建设管理。落实应急救援队伍分级分类管理机制，绘制全市应急救援队伍分布图，组织开展全市应急救援队伍技能比武和业务培训。推进科技信息化建设，在全省率先将应急指挥系统扩建至乡镇（街道）、重点园区和企业，持续加强应急指挥平台建设，统筹接入重点行业领域在线视频监控 12045 路，配套 25 架无人机，卫星电话实现“乡乡通”，在安全监管、防汛、抢险救援中充分发挥了重要作用，“智慧应急”支撑能力不断提升。2022 年 7 月，时任省委书记刘国中亲临指挥大厅调研指导，对我局应急指挥平台建设给予充分肯定和高度赞扬，并指示要在全省推广榆林经验。争取中央投资 2945 万元，积极推进森林草原航空消防能力建设，森林草原防灭火救援体系建设迈出新步伐。投资 1.82 亿元，打造“国家危险化学品应急救援榆林基地实训基地和陕西消防人防训练基地”，集业务培训、技术考核、实战演练、技能竞赛为一体，满足国际、国内应急救援技能比武、实战演练需求的实训基地和竞技交流平台。项目一期已竣工验收即将投用，项目二期建设正在加快实施，区域应急抢险训练、演练、综合实训保障能力持续提升。

八、下一步打算

我们将认真吸纳您的建议，立足“大安全”“大应急”，巩固深化安全生产专项整治“三年行动”成效，突出防范化解重大安全风险，着力优化提升安全管理能力和水平，扎实推动安全生

产各项工作落实，为全市高质量发展筑牢安全稳定的应急管理防线。

感谢您对应急管理工作的关心和支持！



（联系人：董经纬，电话：18992280291）

抄送：市政研督查办。

