

中共榆林市应急管理局委员会文件

榆应急党发〔2023〕6号

中共榆林市应急管理局委员会 印发《关于在市应急系统大兴调查研究的 实施方案》的通知

各科室、各直属单位：

《关于在市应急系统大兴调查研究的实施方案》经局党委研究通过，现印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共榆林市应急管理局委员会

2023年5月8日



关于在市应急系统大兴调查研究的实施方案

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面贯彻党中央关于在全党大兴调查研究重大部署，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，切实推动“三个年”活动取得实效，为谱写榆林高质量发展新篇章贡献应急力量。根据《中共中央办公厅印发〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉的通知》《中共陕西省委办公厅印发〈关于在全省大兴调查研究的实施方案〉的通知》《中共榆林市委办公室印发〈关于在全市大兴调查研究的实施方案〉的通知》要求，结合我局实际，制定如下实施方案。

一、重要意义

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，习近平总书记高度重视调查研究工作，反复强调调查研究的极端重要性，对做好调查研究工作作出系列重要指示，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。在全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，党中央决定在全党大兴调查研究，并作为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，必将为推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步注入强大动力、提供有力支撑。

二、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧

紧围绕党的二十大确定的总目标、总要求，把大兴调查研究作为深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示的具体举措，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。紧扣市委五届四次全会和省应急厅工作部署，将调查研究贯穿于“三个年”活动，扑下身子干实事、谋实招、求实效，研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，使调查研究同中心工作紧密结合起来，解决一批制约榆林应急事业高质量发展的重点难点问题，持续推进榆林应急管理能力和体系现代化。

三、调研重点

要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育重大部署，密切结合“三个年”活动，深入重点项目一线、安全生产一线、乡村振兴一线、基层治理一线和党建工作一线，认真排查梳理贯彻执行过程中的堵点淤点难点痛点，特别是对制约应急事业高质量发展的堵点问题、基层反映强烈的痛点问题、群众普遍关注的热点问题、长期悬而未决的难点问题、存在风险隐患的焦点问题，深入调查、全面研究、靶向发力、直击要害。要结合分管领域实际，在调研计划的基础上，梳理明确调研重点，提高调研针对性实效性。围绕党中央确定的12个方面和市委大兴调查研究实施方案要求，重点从以下几个方面开展调研。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对应急管理

理工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。重点围绕贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记4次来陕考察重要讲话重要指示，全面落实市委、市政府和省应急管理厅工作要求，立足“大安全”“大应急”“大练兵”，紧盯中心工作中的重点难点问题，就高效推进“三个年”活动等工作走深走实进行调研。

2. 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动应急事业高质量发展中的重大问题。重点围绕信息化指挥体系建设，应急管理业务应用平台，应急救援队伍建设和管理，应急预案体系建设及演练模式，应急基础设施建设，突发事件信息报送和舆论引导，基层应急体系和能力建设等方面进行调研。

3. 统筹发展和安全，防范化解安全生产领域中的主要情况和重点问题。重点围绕健全应急管理执法监督制度体系，创新安全监管方式，安全生产双重预防机制建设，标准化政务服务等方面进行调研。

4. 全面深化改革开放和依法治国的重大问题，重点围绕深化“放管服”改革，完善行政执法程序、健全行政裁量基准等方面进行调研。

5. 意识形态领域面临的挑战，重点围绕推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引导、网络综合治理中的主要情况和重点问题。重点围绕落实“两个巩固”的根本任务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强意识形态阵地和宣传文化阵地管理，强化新

闻宣传引导和网络舆情管控，争创全国文明城市，防范化解意识形态领域风险等方面进行调研。

6. 维护社会稳定中的重大问题，重点围绕防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板，全国市域社会治理现代化试点城市建设，深化党建引领基层应急管理体系和能力建设等方面进行调研。

7. 全面从严治党中的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强，干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义，特权思想和特权行为等重点问题。重点围绕落实党建主体责任，抓实党支部标准化规范化建设、党员教育管理，推动党建工作与中心工作深度融合，促进党组织和党员“两个作用”发挥；集聚各方面优秀人才，强化干部政治素质考察，精准选人用人，从严监督管理干部，提振干部干事创业精气神，锤炼干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领；落实中央八项规定及其实施细则精神和市委实施办法，大力纠治形式主义、官僚主义隐形变异、反弹回潮，整治群众身边腐败和作风问题，建设清廉机关，加强重点领域廉洁风险防控等方面进行调研。

8. 本单位长期未解决的老大难问题。重点围绕改革“中梗阻”难题、制约应急事业发展的积弊陋习，长期打不开局面的工作，巡视巡察、调研督导发现长期存在的问题，群

众长期反映的堵点淤点难点问题等方面进行调研。

二、方法步骤

大兴调查研究与开展主题教育统筹安排,分为6个步骤。

(一) 加强学习, 提高认识。要提高站位, 把调查研究作为坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体实践, 以理论学习中心组学习、读书班、专题辅导等形式集中开展1次调查研究专题学习讨论, 深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述, 重温习近平总书记4次来陕考察重要讲话重要指示和对应急管理工作的重要指示批示, 继承和发扬我们党重视调查研究的优良传统, 特别是老一辈革命家在延安时期、绥德郝家桥深入基层调查研究的光辉典范。同时, 将以上内容及时纳入党员干部教育培训的教学计划, 作为“三会一课”的重要内容, 教育引导党员、干部在深学细悟中提高政治站位、明确目标要求、找准调研方向、掌握方法要领, 切实增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

(二) 结合实际, 细化方案。各县级下属单位要结合实际, 在广泛听取各方面意见的基础上, 于5月20日前研究制定县处级领导干部开展调查研究的具体方案, 报政秘科备案。方案由党支部主要负责同志亲自主持制定, 本着精简高效原则, 精准选定项目课题, 科学设计方式方法, 统筹安排、合理确定调研日程、地点、人员, 严明工作纪律。

(三) 深入调研, 解剖麻雀。县处级领导干部每人牵头

1 个课题开展调研，针对相关领域或工作中最突出的难点问题进行专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，切实提高调研的科学性实效性。组织党员、干部扑下身子、沉到一线接地气，根据需要深入县区、农村、社区、服务对象等基层单位掌握实情、把脉问诊，开展典型案例解剖式调研，了解群众的意见诉求，查找工作的差距不足，总结基层的实践经验。要在 7 月中旬前初步完成调研，后续可根据工作需要补充调研。要将日常调研贯穿主题教育全过程，并长期坚持下去，全年到基层调研时间原则上不少于 60 天。

（四）全面梳理，深化研究。调研结束后，县处级以上领导干部要结合主题教育专题研讨进行 1 次调研成果交流。运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，对调研材料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里地思考、分析、综合，把握事物发展趋势和矛盾运动规律。注重从根本上解决问题，客观全面分析情况，研究形成解决问题、促进工作的思路办法和对策措施，特别是对具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要深入思考、研究透彻，分析根源症结，找准切入点、发力点，集思广益研究对策措施，形成指导实践、推动工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

（五）解决问题，求实求效。强化对调研成果的运用，对经过充分研究、反复论证、比较成熟的调研成果，通过制定规范性文件、专项安排部署等形式，转化为推动工作的具体举措。积极推广调研中发现的典型经验和创新做法，充分发挥先进典型的示范带动效应。8月上旬前，对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一系列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标、紧盯不放、一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手，防止调查研究“一阵风”“雨过地皮湿”。

（六）督查回访，转化运用。要对照调研方案和调研问题，建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况、领导批示落实情况的督查督办和跟踪问效。持续完善领导干部联系点制度，常态化、长效化开展走访回访，彻底根除老问题、动态解决新问题。

四、工作要求

（一）夯实工作责任。要高度重视、专门部署，科学制定方案、认真组织实施、搞好监督问效。党支部书记是第一责任人，要认真抓好调查研究的推进实施，确保组织到位、措施到位、落实到位。县处级领导干部要各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作，确保调查研究扎实有序开展。

（二）严明纪律规矩。要落实中央八项规定及其实施细则精神和市委实施办法，轻车简从、厉行节约，不搞层层陪同。提倡采取“四不两直”方式，既到发展较好、工作有亮点的地方总结经验，更要到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方调研。加强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不增加基层负担。力戒形式主义、官僚主义，防止走过场、不深入。对调研中违反作风建设要求和廉洁纪律的，要依纪依规严肃处理。

（三）改进方式方法。突出唯实导向，不唯本本、不唯上、只唯实，切忌假调研、验证式调研，事先定调子，报喜不报忧。强化问题导向，用问题引领调研方向，善于观察发现问题、勤于思考分析问题、巧于找到症结破解问题。坚持群众导向，从群众中来，到群众中去，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，问计于群众，问计于实践。注重效果导向，把能否取得实效作为衡量调查研究工作成败的重要标尺，促进政策的优化和工作质量的提升。

（四）注重统筹推进。要坚持把调查研究工作与中心工作同研究、同部署、同落实。对表现在基层、根子上面的问题，对涉及多个部门单位的问题，要上下协同、整体推动解决。处理好主要矛盾和次要矛盾的关系，善于抓纲带目，集中优势力量解决主要矛盾，防止“眉毛胡子一把抓”。统筹当前和长远，发现总结调查研究的有效做法和成功经验，完善调查研究的长效机制。

（五）强化成果运用。注重研究转化，坚持边调查边研究边落实，建立调研成果转化运用清单，以高质量的调研成果助推出台一批切合实际、务实管用的政策举措。注重解决问题，对当下能够处理的要现场办公解决，对短期能够办理的要限时加快解决，对需要长期推进的任务要紧盯不放、一抓到底。注重闭环管理，加强调研成果跟踪问效，及时总结有效做法经验，不断完善常态长效机制，确保通过大兴调查研究为谱写榆林高质量发展新篇章注入应急力量。

附件：市应急局党委班子成员 2023 年度调研计划

附件：

市应急局党委班子成员 2023 年度调研计划

局党委书记、局长王道山：重点围绕全市应急管理高质量发展开展调研，注重解决制约推动榆林应急管理能力和体系现代化的问题。

局党委委员、副局长任学文：重点围绕法治建设、信息化建设、工矿商贸领域安全监管开展调研，注重解决推动依法行政、强化安全监管、提高本质安全管理水平问题。

局党委委员、副局长曹锦峰：重点围绕全市企业专职救援队伍开展调研，注重解决基层应急救援力量建设和发展方面存在的问题。

局党委委员、副局长刘江涛：重点围绕安全生产教育培训工作现状开展调研，注重解决影响安全生产培训质量的问题。

局党委委员、副局长魏宝敏：重点围绕兰炭企业安全生产管理现状开展调研，注重解决危险化学品安全监管问题。

局党委委员、副局长袁成平：重点围绕全市防汛抗旱工作开展调研，注重解决实际工作中存在的问题。

局党委委员、副局长薛煊：重点围绕安全生产综合监管开展调研，注重解决市县安全生产委员会实体化运行问题。

局党委委员李永斌：重点围绕机关党建质量、清廉机关

建设、模范机关创建开展调研，注重解决党建引领中心工作问题。

局党委委员任超：重点围绕我市防灾减灾救灾管理体制、运行机制、预案体系、救援队伍和宣传教育开展调研，注重解决防灾减灾救灾工作效率问题。